



# Alkoholpolitisk handlingsplan

2016-2020

for

**Nittedal kommune**

## Innhold

1. Innledning.....	4
1.1 <i>Alkohollovens formål</i> .....	4
1.2 <i>Definisjoner</i> .....	4
1.3 <i>Myndighet og kompetanse. Hvem avgjør hva</i> .....	4
1.3.1 <i>Kommunestyret behandler</i> .....	5
1.3.2 <i>Hovedutvalget</i> .....	5
1.3.3 <i>Rådmannen</i> .....	5
1.4 <i>Bevillingsperioden for Nittedal kommune</i> .....	5
2. Kommunens overordnede mål for salgs- og skjenkepolitikken.....	6
2.1 <i>Mål for salgs- og skjenkepolitikken</i> .....	6
2.2 <i>Helsemessige, miljømessige og sosiale konsekvenser</i> .....	6
3. Bevilling .....	7
3.1 <i>Bevillingsperioden</i> .....	7
3.2 <i>Omfang av bevillinger</i> .....	7
3.3 <i>Aldersgrenser</i> .....	7
3.4 <i>Saksbehandling</i> .....	8
4. Søknad om salgs- og skjenkebevilling.....	8
4.1 <i>Salgsbevilling</i> .....	8
4.1.1 <i>Salgstider</i> .....	8
4.1.2 <i>Vilkår</i> .....	9
4.2 <i>Skjenkebevilling</i> .....	9
4.2.1 <i>Skjenketider</i> .....	9
4.3 <i>Skjenketid</i> .....	9
4.3.1 <i>Omfanget av bevillingen</i> .....	10
4.3.2 <i>Hovedregler og vilkår</i> .....	10
4.4 <i>Dokumentasjon som skal og kan følge søknad om salgs- og skjenkebevillinger</i> .....	10
4.5 <i>Kommunens skjønnsutøvelse ved saksbehandling bevilling salg eller skjenking.</i> .....	11
4.6 <i>Om skjenking i institusjoner</i> .....	11
4.7 <i>Bevilling enkeltstående anledning</i> .....	11
4.7.1 <i>Ambulerende skjenkebevilling</i> .....	11
4.7.2 <i>Enkelt anledning</i> .....	11
5. Bevillingsgebyr .....	12

<b>6. Reaksjoner ved overtredelse av bestemmelser knyttet til salgs- og skjenkebevillinger .....</b>	<b>12</b>
<b>6.1 Klageadgang .....</b>	<b>14</b>
<b>6.2 Kontroll .....</b>	<b>14</b>
<b>7. Kunnskapsprøven .....</b>	<b>15</b>

# 1. Innledning

Etter alkoholloven § 1-7 bokstav d skal kommunen utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan.

## 1.1 *Alkohollovens formål*

Alkohollovens formål er i størst mulig utstrekning å begrense de samfunnsmessige og individuelle skadene som alkoholbruk kan medføre, blant annet ved å begrense forbruket av alkoholholdig drikk. Dette gjøres dels ved å begrense antallet skjenkesteder og utsalgssteder gjennom et bevillingssystem, dels ved bruk av begrensede salgs- og skjenketider, dels ved hjelp av bestemte påbud og forbud og dels ved hjelp av lovbestemte aldersgrenser.

Prinsippet bak det kommunale bevillingssystemet er at tilgjengeligheten av alkohol for bruker skal bestemmes av lokale politiske organer.

## 1.2 *Definisjoner*

- ***Alkoholholdig drikk gruppe 1:***  
Drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol.
- ***Alkoholholdig drikk gruppe 2:***  
Drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol.
- ***Alkoholholdig drikk gruppe 3:***  
Drikk som inneholder mellom 22 og 60 volumprosent alkohol.
- ***Salg:***  
Med salg forstås overdragelse av alkoholholdig drikk til forbruker mot vederlag for drikking utenfor salgsstedet.
- ***Skjenking:***  
Med skjenking forstås salg for drikking på stedet.
- ***Sluttet selskap:***  
Med sluttet selskap menes at det allerede, og før skjenkingen begynner, er dannet en sluttet krets av personer som samles for et bestemt formål i et bestemt lokale, f. eks. til bryllup, konfirmasjon, jubileum osv., jfr. merknader til alkoholloven § 4-5. Kretsen av personer må ikke være åpen for utenforstående, og deltakerne må ha en eller annen tilknytning til den eller de som inviterer til selskapet. Det er ikke tilstrekkelig at man før skjenkingen begynner skriver seg på en liste eller kjøper billetter, eller at antall gjester er begrenset.
- ***Enkeltanledning:***  
Enkeltarrangementer som må være knyttet til en bestemt begivenhet, som f. eks. konserter, festivaler, utstillingsåpninger, idretts- og kulturarrangementer, jfr. alkoholloven 1-6 annet ledd.

## 1.3 *Myndighet og kompetanse. Hvem avgjør hva.*

Myndighet og kompetanse er fordelt mellom Hovedutvalget, kommunestyret og rådmannen, som følger:

### 1.3.1 Kommunestyret behandler

- Alkoholpolitisk handlingsplan

### 1.3.2 Hovedutvalget

- Prinsipielle søknader om tildeling eller fornying av salgs- og skjenkebevillinger
- Omgjøring av bevillinger ved fastsettelse av nye vilkår.
- Inndragning av salgs- eller skjenkebevilling
- Behandling av klager på vedtak fattet av Rådmannen

### 1.3.3 Rådmannen

- Prikktildeling og skriftlig advarsel ved overtredelser.
- Fastsettelse av bevillingsgebyr.
- Ettergi bevillingsgebyr. Avgiften kan bare ettergis dersom det foreligger billighetsgrunner eller avgiften anses som uerholdelig
- Godkjenning av styrer og stedfortreder.
- Tildeling av ambulerende bevilling og bevilling for enkeltanledninger. Med enkeltanledninger menes arrangementer som maksimalt strekker seg over fire dager.
- Godkjenning av utvidelse av skjenketiden for enkeltanledninger.
- Godkjenning av utvidelse av skjenkelokalet for enkeltanledninger.
- Beslutning og gjennomføring av kontrolltiltak med bevillingshavere iht. loven og kommunens rusmiddelpolitiske handlingsplan
- Tildele serveringsbevilling uten alkohol.

## 1.4 Bevillingsperioden for Nittedal kommune

Bevillingsperioden for salg og skjenking av alkoholholdig drikk skal være fire år, gjeldende fra og med 1. juli 2016, til og med 30. september 2020.

Alkoholovens bestemmelse om bevillingsperiode lyder:

#### **§ 1-6. Bevillingsperioden.**

Kommunal bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 2 og 3 kan gis for 4 år av gangen, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Kommunal bevilling til salg av annen alkoholholdig drikk enn nevnt i første ledd og til skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for perioder inntil 4 år, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Slike bevillinger kan dessuten gis for en bestemt del av året, og for en enkelt bestemt anledning.

Kommunen kan beslutte at bevillinger etter første og annet ledd likevel ikke skal opphøre, men gjelde videre for en ny periode på inntil fire år med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Kommunen kan beslutte at ingen bevillinger skal opphøre eller fastsette nærmere retningslinjer for hvilke bevillinger det må søkes om fornyelse for. Ved fastsettelse av disse retningslinjene kan kommunen legge vekt på de samme forhold som ved behandling av ny søknad, jf. § 1-7a. I stedet for krav om fornyelse kan kommunen endre eller fastsette nye vilkår for bevillinger i samme utstrekning som ved behandling av ny bevilling, jf. §§ 3-2 og 4-3.

Beslutninger etter tredje ledd kan bare fattes dersom kommunen etter kommunevalget har foretatt en gjennomgang av alkoholpolitikken i kommunen, herunder vurdert bevillingspolitikken.

Statlige skjenkebevillinger gis inntil videre.

Statlige tilvirkningsbevillinger gis inntil videre, men kan dersom særlige forhold tilsier det gis for en bestemt periode.

Dersom spørsmålet om fornyelse av gitt bevilling ikke er endelig avgjort innen bevillingsperiodens utløp, er bevillingen fortsatt gyldig inntil utgangen av den måned hvor endelig vedtak om ny bevilling er truffet, likevel ikke utover 3 måneder fra begynnelsen av den nye bevillingsperioden.

## **2. Kommunens overordnede mål for salgs- og skjenkepolitikken**

### **2.1 Mål for salgs- og skjenkepolitikken**

#### **Delmål 1**

**Tilgjengeligheten for salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer skal reflektere et ønske om å:**

- Skjerme oppvekstmiljøet
- Redusere risikoen for sosiale, miljømessige og helsemessige skadevirkninger
- Utsette debutalderen for bruk av alkohol
- Legge til rette for trivelige og levende sentrumsområder

#### **Delmål 2**

**Rammer og regler for salg og skjenking av alkoholholdig drikk skal etterleves konsekvent gjennom:**

- God og utfyllende informasjon og opplæring av bevillingshavere
- Raske og udiskutable reaksjoner ved brudd på regelverket

### **2.2 Helsemessige, miljømessige og sosiale konsekvenser \***

Alkohol er et rusmiddel som kan gi både helsemessige og sosiale skadevirkninger. Det er samtidig et legalt nytelsesmiddel som for mange er forbundet med gode sosiale og kulturelle opplevelser. Salg og skjenking av alkohol har også næringspolitisk betydning, og utgjør en viktig del av omsetning og inntekt for lokale næringsdrivende. Alkoholpolitikken bør således søke å balansere de ulike faktorer og virkninger best mulig, og gjerne ut fra lokale forhold.

Det er først og fremst et *høyt og hyppig* konsum som kan føre til risiko for skade. Videre representerer tidlig debutalder risiko for skadelige virkninger. Når det i alkoholloven angis en regulering av omsetning av alkoholholdige drikker er den basert på kunnskap om at en viss begrensning av tilgjengeligheten vil redusere skadevirkningene. Mange vil videre mene at det er en tendens i dagens samfunn i retning av et utvidet natteliv, der selskapelige samvær og ulike arrangementer forskyves ut i de små timer. Ut fra en ren helsemessig betraktning kan det være grunn til å hevde at denne tendensen kan bringe flere problemer med seg: redusert nattesøvn kan være helseskadelig i seg selv, og nytelse av alkohol ut over natten kan gå ut over arbeids- og yteevne på dagtid, ikke minst hos yngre mennesker.

Et utstrakt natteliv med mye alkohol kan gi ulemper for omgivelsene i form av støy, uro, voldsbruk osv. På den annen side bygger samfunnet på et verdigrunnlag der individuell frihet står sentralt, og der mange vil avvise offentlig "formynderi" og firkantet regelverk som oppfattes å gripe moraliserende inn i den private sfære.

I avveiningen mellom de ulike interesser, verdier og virkninger har sentrale myndigheter gitt kommunene en viss lokal råderett. For Nittedal kommune er det en uttalt målsetning om å styrke forebyggende innsats, folkehelsearbeid og miljø. Det bør være et godt samsvar mellom salgs- og skjenkepolitikken og de øvrige innsatsområdene. Ved å fastsette retningslinjer for salg og skjenking i samsvar med alkohollovens normale rammer, gis et viktig signal om at kommunen ønsker å prioritere de forebyggende elementene, både i ruspolitisk handlingsplan og i kommunen generelt.

### **3. Bevilling**

Det er forbudt å drikke eller servere alkohol, med mindre det foreligger bevilling for dette, og selv om dette skjer uten vederlag i blant annet lokaler hvor det drives serveringsvirksomhet, i lokaler som vanligvis er allment tilgjengelig for offentligheten, i forsamlingslokaler eller andre felleslokaler, på annet sted der offentlige møter, fester, utstillinger eller andre tilstelninger finner sted, på gate, torg, vei, i park eller på annen offentlig plass- eller på ski, fly, tog, buss eller annet innenriks transportmiddel for allmenheten.

Nittedal kommune kan gi følgende bevillinger; fast skjenkebevilling, ambulerende skjenkebevilling og salgsbevilling.

På bakgrunn av serveringsstedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold og hensynet til lokalmiljøet for øvrig, så kan det kreves godkjente ordensvakter på serveringssteder som har skjenkebevilling og som ikke drives som spisested. Dette gjelder i helgene og ved spesielle anledninger. Krav om ordensvakter gjelder også ved større åpne arrangementer. Ordensvaktene skal være godkjent av politiet.

#### **3.1 Bevillingsperioden**

Kommunal bevilling til salg av alkoholholdig drikk med høyere alkoholinnhold enn 4.7 volumprosent gis for 4 år ad gangen- og med opphør senest 30. september året etter nytt kommunestyre tiltrer.

#### **3.2 Omfang av bevillinger**

I henhold til alkoholloven § 1-7a, kan kommunen beslutte at det ikke skal gis mer enn et bestemt antall bevillinger til salg og skjenking.

I Nittedal kommune er det ikke slik at det har vært et stort antall salgs- og skjenkebevillinger. Det settes altså ikke noe tak på antall bevillinger som kan innvilges. Bevillingen må vurderes konkret for det enkelte tilfelle.

#### **3.3 Aldersgrenser**

Salg, skjenking eller utlevering av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer, skal ikke skje til noen som er under 20 år.

For alkoholholdige drikker med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent, kan det ikke selges, skjenkes eller utleveres til noen som er under 18 år.

Dette i tråd med alkoholloven § 1-5.

### **3.4 Saksbehandling**

Kommunen skal som bevillingsmyndighet forvalte alkoholloven i samsvar med lovens formålsparagraf, den alkoholpolitiske handlingsplanen og andre eventuelle retningslinjer og forskrifter, av sentral og lokal art.

## **4. Søknad om salgs- og skjenkebevilling**

Det kan ikke gis bevilling til salg og skjenking i samme lokale. Dette betyr at det ikke kan gis skjenkebevilling til lokaler hvor det allerede foreligger en salgsbevilling eller omvendt. Dette gjelder selv om salget og skjenkingen ikke er ment å foregå på samme tid.

### **4.1 Salgsbevilling**

Søknad om salgsbevilling benyttes kommunens elektroniske søknadskjema på kommunes hjemmeside, [www.nittedal.kommune.no](http://www.nittedal.kommune.no).

Butikker som skal selge alkohol, må søke om salgsbevilling. Salgsbevilling gjelder for drikke med høyst 4,7 volumprosent alkohol. Bevillingen gis til personen eller selskapet som har det økonomiske ansvaret for driften av butikken eller andre former for salg til konsument, herunder også netthandel.

I søknaden må du gi opplysninger om stedet, eierforhold og hvem som skal være styrer og stedfortreder.

Saksbehandlingstiden er inntil fire måneder fra du har sendt inn alle nødvendige opplysninger og dokumenter. Søknaden blir sendt på høring til politiet, Kemnerkontoret, Nav og Skatteetaten. Behandlingstiden kan bli lengre hvis høringsinstansene har bemerkninger til søknaden eller hvis du gjør endringer underveis i søknadsbehandlingen.

Følgende dokumentasjon skal følge søknaden:

- Firmaattest for alle selskaper som er involvert i driften av serveringsstedet.
- Skatteattest for søker, eier og andre med vesentlig innflytelse over virksomheten, basert på skjema RF-1244 fastsatt av Skattedirektoratet.
- Målsatt tegning over serveringsstedet, inne og ute.
- Dokumentasjon på daglig leders ansettelse ved serveringsstedet.
- Bestått kunnskapsprøven for skjenkebevilling for styrer og stedfortreder.
- Brukstillatelse fra bygningsmyndighetene.
- Utskrift av aksjeeierbok med samtlige involverte aksjonærer, med eier forholdet bekreftet av selskapets revisor.
- Kopi av melding til Mattilsynet, med bekreftelse.
- Bekreftelse fra MVA-manntallet (Skatt øst).
- Adkomstdokumenter (skjøte, leiekontrakt etc.).

Søknaden kan behandles først når søknaden er tilfredsstillende utfyllt og obligatoriske vedlegg følger søknaden.

Det blir innhentet uttalelser fra skatteoppkrever, skatteetaten, politiet, NAV, mattilsynet og eventuelle andre instanser der det er behov.

#### **4.1.1 Salgstider**

Salgstiden skal følge åpningstiden til forretningen, men ikke utover lovens maksimaltid, mandag til fredag frem til kl. 20 og lørdag frem til kl. 18. Det er ikke tillatt å selge alkoholholdig drikk på søndager og helligdager. På dager før helligdager skal salget opphøre



senest kl. 18, foruten dagen før Kristi himmelfart. 1. mai og 17. mai anses i denne sammenheng ikke som helligdager.

Alkoholholdig drikk kan ikke selges 1. og 17. mai.

#### 4.1.2 Vilkår

Kommunen kan sette vilkår for bevillingen i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige prinsipper. Vilkårene må være begrunnet i alkoholpolitiske hensyn.

Når det søkes om bevilling må det legges vekt på at alkoholholdig drikk i gruppe 1 får en noe tilbaketrukket plassering i forretningens lokaler. Det er i Nittedal kommune ikke ønskelig at varene plasseres i nærheten av inngangsparti eller ved forretningens kasser.

På stedet hvor de alkoholholdige varene er plassert, skal det tydelig være merket hvilke salgstider for varene. For øvrig er det tidspunktet for betaling av drikken som er avgjørende for hvorvidt salgstiden er utløpt. Ved kassene skal det være tydelige oppslag om at alle under 23 år skal vise legitimasjon uoppfordret.

## 4.2 Skjenkebevilling

Søknad om salgsbevilling benyttes kommunens elektroniske søknadskjema på kommunes hjemmeside, [www.nittedal.kommune.no](http://www.nittedal.kommune.no).

Søknaden kan behandles først når søknaden er tilfredsstillende utfylt og obligatoriske vedlegg følger søknaden.

Det blir innhentet uttalelser fra skatteoppkrever, skatteetaten, politiet, NAV og eventuelle andre instanser der det er behov.

### 4.2.1 Skjenketider

Nittedal kommune kan i forskrift fastsette åpningstider for de serveringsstedene som ligger i kommunen.

**Loven angir følgende begrensninger:**

	<b>Normaltid</b>	<b>Maksimaltid</b>
Skjenking av brennevin (gruppe 3) 22 volumprosent alkohol eller mer	14.00 -01.00	13.00- 03.00
Gruppe 1 og 2	08.00 – 01.00	06.00 – 03.00

Med skjenketid menes den tid det kan utleveres alkohol.

Konsum av skjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

## 4.3 Skjenketid

Nittedal kommune har valgt å legge seg på en middelvei mellom maksimaltid og normaltid og åpningstidene er som følger:

Skjenking av all alkoholholdig drikk under 22 volumprosent alkohol kan finne sted mellom kl. 08.00 – 02.00.

Skjenking av all alkoholholdig drikk over 22 volumprosent alkohol eller mer kan finne sted mellom kl. 13.00 – 02.00.

For uteserveringssteder kan skjenking foregå mellom kl. 08.00 – 24.00. Dette for å sikre beboerne i nærheten for den akkumulerte menneskelige støy som kan forekomme.

#### **4.3.1 Omfanget av bevillingen**

Kommunen har tre alternativer å regulere omfanget av skjenkebevillingene på:

- Bevillingen kan gjelde alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol
- Bevillingen kan omfatte all alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent
- Bevillingen kan gjelde all alkoholholdig drikk

En alminnelig bevilling gir adgang til å skjenke til alle gjester som oppfyller lovens krav om aldersgrenser mv. Bevillingen kan imidlertid innskrenkes til bare å gjelde deltakere i sluttet selskap.

#### **4.3.2 Hovedregler og vilkår**

Som hovedregel skal det ikke gis permanent skjenkebevilling til serveringssteder som er:

- i tilknytning til idrettsanlegg og undervisningsbygg
- lokalisert utenfor naturlige sentrumsområder eller ved rene boligområder eller boligkomplekser
- ved arrangementer beregnet på barn og unge

Slike steder kan gis bevilling til deltakere i sluttet selskap dersom det ikke er i strid med annet lovverk.

### **4.4 Dokumentasjon som skal og kan følge søknad om salgs- og skjenkebevillinger**

- firmaattest for alle selskaper som er involvert i driften av skjenkestedet
- skatteattest for søker, eier og andre med vesentlig innflytelse over virksomheten, basert på skjem RF-1244 fastsatt av Skattedirektoratet.
- Målsatt tegning over skjenkearealet, innen og ute. Barer skal være markert i tegningen. (målsatt tegning over utsalgsarealet)
- Dokumentasjon på styrer og stedfortreders ansettelse.
- Dokumentasjon på styrer og stedfortreders kunnskap om alkoholloven.
- Brukstillatelse fra bygningsmyndighetene
- Godkjennelse fra Branntilsynet
- Godkjennelse fra Mattilsynet
- Bekreftelse fra MVA-manntallet

Dokumentasjon som kan kreves vedlagt søknaden:

- Dokumentasjon av at ansatte er registrert i arbeidstakerregisteret (Nav) og har lovlig arbeidskontrakt, samt at det er tegnet yrkesskadeforsikring for disse (Nav)
- Adkomst dokumenter (skjøte, leiekontrakt etc.)
- Budsjett og finansieringsplan

## **4.5 Kommunens skjønnutøvelse ved saksbehandling bevilling salg eller skjenking.**

Kommunen kan blant annet legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder i kommunen, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det er også anledning til å vurdere egnethet hos bevillingssøker. Andre forhold som er av vesentlighet ved den enkelte sak, kan også vurderes. Det er vide rammer for hvilke hensyn som kan tillegges vekt i vurderingen av søknader.

## **4.6 Om skjenking i institusjoner**

I institusjoner eller boliger med heldøgns omsorgstjeneste kan det serveres alkohol uten bevilling til egne beboere og deres gjester dersom serveringen av alkohol er uten vederlag.

Servering av alkohol mot **vederlag** krever bevilling på vanlig måte, selv om det bare skjenkes til egne beboere.

## **4.7 Bevilling enkeltstående anledning**

Den som leier et lokale for en bestemt anledning til sluttet selskap, kan servere alkoholholdig drikk i disse lokalene uten skjenkebevilling- dersom skjenkingen skjer uten vederlag. Hvis det tas vederlag for de alkoholholdige drikkevarene, må man søke om skjenkebevilling.

Alle som har behov for skjenkebevilling for en enkeltstående anledning, kan søke om dette.

### **4.7.1 Ambulerende skjenkebevilling**

Kommunestyret kan gi en eller flere bevillinger som ikke blir knyttet til bestemt person eller skjenkested, og kan tillate at en eller flere av disse bevillinger blir utøvd på et sted eller steder som godkjennes for en enkelt anledning og for skjenking til deltakere i sluttet selskap. En ambulerende bevilling kan ikke utvides til å omfatte tilvirkning eller innførsel av alkoholholdig drikk for skjenking i egen virksomhet.

Med sluttet selskap menes det at det allerede, og før skjenkingen begynner, er dannet en sluttet krets av personer, som samles for et bestemt formål i et bestemt lokale, for eksempel til bryllup, konfirmasjon, jubileum osv.

Ambulerende skjenkebevilling gis kun til sluttete selskap.

### **4.7.2 Enkelt anledning**

Kommunen kan gi bevilling for en enkelt bestemt anledning. Med "en enkelt anledning" etter alkoholovens § 1-6 menes offentlig arrangement som arrangeres over en eller flere dager.

Bevilling for enkeltanledning brukes også når de eksisterende skjenkebevillinger, som f.eks. omfatter øl og vin, utvides til brennevin for en kveld.

Det er rådmannen eller den han/hun bemyndiger, som avgjør hvorvidt man kan til bevilling til slik enkelt anledning.

### **Noen vilkår for kommunens vurdering:**

- Søknadsfrist settes til 3 uker før arrangementet finner sted.
- Uttalelse fra politiet og sosialtjenesten skal innhentes før det gis bevilling til enkeltanledninger.
- Vurdere krav til ordensvakter i henhold til politiets anbefalinger

## 5. Bevillingsgebyr

Bevillingsgebyr på kommunal salgsbevilling for alkoholholdig drikk i gruppe 1 og kommunal og statlig bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk fastsettes for ett kalenderår om gangen for hver enkelt bevilling på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk.

Gebyrfastsettelsen følger reglene i forskriften om omsetning av alkoholholdig drikk mv. av 08.06.2005 nr. 538, (alkoholloven)

Bevillingsmyndigheten fastsetter frister for bevillingshavers innsendelse av oppgave over forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk og innbetaling av gebyr.

Ved årets utløp skal bevillingshaver sende inn oppgave over faktisk omsatt mengde alkohol. Dersom det foreligger et avvik mellom tidligere oppgitt forventet omsetning og faktisk omsetning, kan bevillingsmyndigheten foreta en etterberegning og et etter oppgjør

Bevillingsmyndigheten kan likevel i særlige tilfeller bestemme at gebyret skal settes lavere.

Betalingsfristen settes til 14 dager.

## 6. Reaksjoner ved overtredelse av bestemmelser knyttet til salgs- og skjenkebevillinger

Det er viktig å ha sanksjoner for brudd på alkoholloven og dets forskrifter, slik at det kan virke forebyggende og preventivt og at bevillingshaverne innretter sin virksomhet i tråd med den bevilling som er blitt tildelt.

Etter alkoholloven § 9-1 har kommunen ansvar for kontroll med utøvelsen av kommunal bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk og salg av alkoholholdig drikk i gruppe 1.

For å sikre at kommunene mer effektivt følger opp regelbrudd, er det innført et obligatorisk nasjonalt prikktildelingssystem.

For bevillingshavernes del, vil slik prikktildelingssystem kunne innebære klare fordeler, særlig med hensyn til likebehandling og forutsigbarhet. Det prikktildelingssystemet vil legge til rette for mer rettferdige konkurranseforhold og gi gode rammebetingelser for seriøse aktører.

Prikkbelastningssystemet er regulert i Forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk (alkoholforskriften) §§ 10-1 til 10-7, og inntas her:

**§ 10-1.** Bestemmelsene om prikktildeling og inndragning i § 10-2 til § 10-6 gjelder der kontroll gjennomført i henhold til kapittel 9 i denne forskriften eller rapport fra andre myndigheter, avdekker at innehaver av kommunal salgs- eller skjenkebevilling ikke har oppfylt sine plikter etter alkoholloven, bestemmelser gitt i medhold av alkoholloven, bestemmelser i lov eller i medhold av lov som har sammenheng med alkohollovens formål, eller plikter som følger av vilkår i bevillingsvedtaket.

**§ 10-2.** Ved overtredelser som nevnt i § 10-3 skal kommunen tildele bevillingshaver et bestemt antall prikker. Likeartede brudd avdekket ved samme kontroll skal anses som ett enkelt brudd.

Dersom bevillingshaver i løpet av en periode på to år er tildelt til sammen 12 prikker, skal kommunestyret inndra bevillingen for et tidsrom på én uke. Dersom det i løpet av toårsperioden blir tildelt flere enn 12 prikker skal kommunestyret øke lengden på inndragningen tilsvarende.

Ved beregning av toårsperioden skal overtredelsestidspunktene legges til grunn.

Toårsperioden gjelder uavhengig av om bevillingen er fornyet i løpet av perioden, jf. alkoholloven § 1-6. Ved overdragelse begynner ny periode på overdragelsestidspunktet, jf. alkoholloven § 1-10 første ledd.

**§ 10-3.** Følgende overtredelser fører til tildeling av åtte prikker:

- salg, utlevering eller skjenking til person som er under 18 år, jf. alkoholloven § 1-5 annet ledd
- brudd på bistandsplikten, jf. § 4-1 annet ledd i denne forskriften
- brudd på kravet om forsvarlig drift, jf. alkoholloven § 3-9 og § 4-7
- hindring av kommunal kontroll, jf. alkoholloven § 1-9.

Følgende overtredelser fører til tildeling av fire prikker:

- salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 3-1 i denne forskriften,
- skjenking til person som er eller må antas å bli åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 4-2 første ledd i denne forskriften
- brudd på salgs-, utleverings- og skjenketidsbestemmelsene, jf. alkoholloven § 3-7 og § 4-4
- skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 til person på 18 eller 19 år, jf. alkoholloven § 1-5 første ledd
- brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk, jf. alkoholloven § 1-5 tredje ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av to prikker:

- det gis adgang til lokalet til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller bevillingshaver sørger ikke for at person som er åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet, jf. § 4-1 i denne forskriften
- mangler ved bevillingshavers internkontroll, jf. alkoholloven § 1-9 siste ledd, jf. kapittel 8 i denne forskriften
- manglende levering av omsetningsoppgave innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften
- manglende betaling av bevillingsgebyr innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften
- brudd på krav om styrer og stedfortreder, jf. alkoholloven § 1-7c
- gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd
- gjentatt diskriminering, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av én prikk:

- brudd på kravet om alkoholfrie alternativer, jf. § 4-6 i denne forskriften
- brudd på regler om skjenkemengde, jf. § 4-5 i denne forskriften
- konsum av medbrakt alkoholholdig drikk, jf. § 4-4 i denne forskriften
- gjester medtar alkohol ut av lokalet, jf. § 4-4 i denne forskriften
- brudd på krav om plassering av alkoholholdig drikk på salgssted, jf. § 3-3 i denne forskriften
- brudd på vilkår i bevillingsvedtaket, jf. alkoholloven § 3-2 og § 4-3
- brudd på reklameforbudet, jf. alkoholloven § 9-2, jf. kapittel 14 i denne forskriften
- andre overtredelser som omfattes av alkoholloven § 1-8 første ledd, jf. blant annet alkoholloven § 3-1 sjetten ledd, § 4-1 annet ledd, § 8-6, § 8-6a, § 8-12 og § 8-13.

**§ 10-4.** Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan kommunen tildele færre prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3.

Dersom det foreligger svært skjerpene omstendigheter, kan kommunen tildele flere prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3. Kommunestyret kan ved svært skjerpene omstendigheter også øke lengden på inndragningen utover det som følger av § 10-2, i de alvorligste tilfellene for resten av bevillingsperioden.

Dersom omstendigheter som nevnt i første og annet ledd vektlegges, skal dette begrunnes særskilt i vedtaket.

**§ 10-5.** Der det foreligger grunnlag for prikktildeling, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om tildeling av prikker, jf. forvaltningsloven § 16.

Kommunestyret fatter enkeltvedtak om tildeling av prikker. Bevillingshaver skal i forbindelse med vedtaket orienteres om mulige konsekvenser ved ytterligere prikktildelinger.

Vedtaket etter annet ledd kan påklages etter forvaltningslovens regler. Der klageretten ikke benyttes, kan tildelingen av prikker likevel påklages i forbindelse med klage på senere vedtak om inndragning hvor tildelingen av prikker inngår som grunnlag.

**§ 10-6.** Dersom tildeling av prikker danner grunnlag for inndragning, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om inndragning av bevillingen, jf. forvaltningsloven § 16.

Kommunestyret fatter enkeltvedtak om inndragning av bevilling på grunnlag av tildeling av prikker.

Kommunen bør iverksette vedtak om inndragning innen fire uker etter vedtakelsesdato.

**§ 10-7.** En bevilling kan inndras dersom den ikke er benyttet i løpet av det siste året.

Bevillingen kan likevel ikke inndras dersom årsaken til manglende bruk av bevillingen er en hindring utenfor bevillingshavers kontroll og som han ikke med rimelighet kunne unngå eller overvinne følgene av. Dette gjelder bare i den utstrekning det kan antas at driften kan gjenopptas innen rimelig tid.

## **6.1 Klageadgang**

Kommunens vedtak kan påklages, jf. alkoholloven § 1-8 og kapitlene 3, 4 og 7. Fylkesmannen er klageinstans. Klage på vedtak gjort av rådmannen, behandles av Hovedutvalget. Klagefrist er tre uker fra enkeltvedtaket er mottatt.

Politiet kan beslutte å stenge et sted som driver salg eller skjenking av alkoholholdig drikk uten å ha bevilling.

Politiet kan stenge et salgs- eller skjenkested for inntil to dager når det er nødvendig for å hindre forstyrrelse av offentlig ro og orden, ivareta enkeltpersoners eller allmennhetens sikkerhet for å avverge eller stanse lovbrudd.

## **6.2 Kontroll**

Salgs- og skjenkestedene skal kontrolleres så ofte som behovet tilsier. Hvert sted skal kontrolleres minst en gang årlig. Kommunen skal utføre minst tre ganger så mange kontroller som de har salgs- og skjenkesteder, jfr. alkoholforskriften § 9-7.

Denne kontrollen skal særlig omfatte salgs- og skjenketidene, aldersgrensebestemmelsene, og at det ikke selges eller skjenkes til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler.

Selve kontrollen utføres av eksternt vekterselskap. I tillegg utføres det kontroller som bestilles av administrasjonen.

Kontrollrapporter med merknader om overtredelser legges frem for hovedutvalget som orientering eller sak.

## **7. Kunnskapsprøven**

Styrer og stedfortreder må ha dokumentert kunnskap og alkoholoven og bestemmelser gitt i medhold av den. Kommunen er ansvarlig for å avholde kunnskapsprøver for styrere og stedfortredere i virksomheter som har eller søker om kommunal salgs- og skjenkebevilling.

Kommunen er ansvarlig for å avholde kunnskapsprøver for styrere og stedfortredere i virksomheter som har eller søker om kommunal salgs- eller skjenkebevilling.

For avleggelse av prøve, herunder forsøk på avleggelse, betales et forskuddsgebyr jfr. alkoholforskriftens § 5-6. Gebyrfastsettelsen følger reglene i forskriften om omsetning av alkoholholdig drikk mv. av 08.06.2005 nr. 538, (alkoholoven)